## ИНФОРМАЦИЯ

## о результатах КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Контроль реализации результатов контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств городского округа Лотошино, выделенных на финансирование муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды» на срок 2020 – 2024 годы.**

**1. Основание для проведения проверки:**

- пункт 2.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино на 2024 год.

**2. Цель проверки:** оценка действий объектов проверки, направленных на принятие мер по устранению нарушений, выявленных контрольно-счетной палатой городского округа Лотошино при проведении контрольного мероприятия.

**3. Объекты проверки:**

Администрация городского округа Лотошино.

Муниципальное учреждение «Благоустройство».

**4. Срок проведения контрольного мероприятия**: с 01.02.2024 года по 16.02.2024 года.

**5.** **По результатам проверки установлено следующее.**

Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств городского округа Лотошино, выделенных на финансирование муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды» на срок 2020 – 2024 годы проведено в соответствии с планом работы проведено в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино на 2021 год (пункт 2.6.). Акт по результатам контрольного мероприятия вручен объектам проверки 11.02.2022 года.

По результатам проведенного контрольного мероприятия руководителю МУ «Благоустройство» направлено представление контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино от 25.02.2022 года со сроком исполнения не позднее 25.03.2022 года, Главе городского округа Лотошино от 25.02.2022 года со сроком исполнения 25.03.2022 года.

**5.1. Исполнение представления Муниципальным учреждением «Благоустройство».**

По состоянию на 01.02.2024 года на контроле контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино остаются следующие пункты представления:

- (пункт 2 представления) «определить объекты благоустройства, содержание которых в рамках исполнения полномочий по решению вопросов местного значения в области благоустройства и озеленения, обустройства мест массового отдыха населения, содержания мест захоронения, эксплуатации и ремонта уличного освещения, ремонта и содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства, строительства, бытового обслуживания, ремонта и содержания дорог, а так же решения иных социальных задач, осуществляет Учреждение».

Постановление Главы городского округа Лотошино №905 от 28.07.2022 года «Об определении зоны ответственности между МУ «Благоустройство» и администрацией городского округа Лотошино» определены зоны ответственности (виды и состав регламентных работ). Зоной ответственности МУ «Благоустройство» определены:

- по дорожной деятельности – все виды работ, за исключением капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, отсыпки автомобильных дорог, ремонта дефектов асфальтового покрытия с использованием субсидии из бюджета Московской области, принятия решений по установке ИДН (администрация городского округа);

- по благоустройству – все виды работ, за исключением работ по обустройству и установки детских игровых площадок в рамках реализации программы Губернатора Московской области;

- по твердым коммунальным отходам (ТКО) – все виды работ;

- по содержанию кладбищ – все виды работ;

- по освещению – все виды работ, за исключением работ по обустройству систем наружного освещения в рамках реализации мероприятия «Светлый город».

На момент проведения контрольного мероприятия «для осуществления уставной деятельности МУ «Благоустройство» учредителем – муниципальным образованием «городской округ Лотошино» - передан исчерпывающий перечень имущества, что подтверждается актами приема-передачи.

Объекты благоустройства Учреждению для осуществления деятельности и их содержанию не передавались.

Объекты и элементы благоустройства переданы в соответствии с решением Учредителя из муниципальной казны городского округа Лотошино в оперативное управление и безвозмездное пользование администрации городского округа Лотошино (Акт по результатам контрольного мероприятия от 11.02.2022 года).

Учреждением письмом от 25.02.2022 года в адрес Главы городского округа Лотошино и председателя КУИ администрации городского округа Лотошино направлено обращение о передаче в безвозмездное пользование обслуживаемых объектов благоустройства.

Письмом администрации городского округа Лотошино от 15.03.2022 года в адрес Комитета по управлению имуществом администрации городского округа Лотошино о передаче МУ «Благоустройство» следующих объектов: кладбища, памятники, обелиски, братские захоронения, детские игровые площадки, площадки ТКО, общественные колодцы.

Распоряжением администрации городского округа Лотошино №92-р от 13.07.2022 года «О проведении инвентаризации муниципального имущества, подлежащего закреплению за МУ «Благоустройство» определено, что до 01.09.2022 года сектору по бухгалтерскому учету и отчетности администрации городского округа Лотошино, КУИ администрации городского округа Лотошино провести инвентаризацию муниципального имущества, сформировать перечень муниципального имущества, подлежащего закреплению за МУ «Благоустройство» и представить вышеуказанный перечень на утверждение.

Результаты инвентаризации проверке не представлены.

За период 2022-2023 годов (текущий период 2024 года) Муниципальному учреждению «Благоустройство» переданы:

- Постановлением администрации городского округа Лотошино от 14.03.2022 года №251 по договору безвозмездного пользования имуществом от 14.03.2022 года земельные участки под кладбища 29 объектов (акт приема-передачи от 14.03.2022 года).

*Имущество учтено МУ «Благоустройство» на счете 111.49 «Права пользования активами»» по состоянию на 01.01.2024 года (подтверждено оборотной ведомостью).*

- Постановлением администрации городского округа Лотошино от 01.02.2024 года №134 по договору безвозмездного пользования имуществом от 01.02.2024 года административные здания в д. Ошейкино, п. Новолотошино под ведение уставной деятельности (акт приема-передачи от 01.02.2024 года).

*Имущество не учтено МУ «Благоустройство» на счетах бухгалтерского учета в связи с отсутствием информации о справедливой стоимости переданного имущества (сделан запрос в КУИ).*

- Постановлением администрации городского округа Лотошино №219 от 28.02.2023 года в оперативное управление МУ Благоустройство» передано 31 объект на общую сумму 5 162,0 тыс. рублей (в том числе информационные стенды, ограждения кладбищ, открытые автомобильные стоянки у кладбищ, противопожарные установки высокого давления и т.д.).

*Имущество учтено МУ «Благоустройство» на счете 101 «Основные средства» по состоянию на 01.01.2024 года (подтверждено оборотной ведомостью).*

- Постановлением администрации городского округа Лотошино от 29.08.2022 года №1035/1 МУ «Благоустройство» в безвозмездное пользование передано 377 объектов недвижимого имущества (приложение 3 постановления) (в том числе питьевые, шахтные колодцы, линии наружного освещения, внутриквартальные дороги от придомовой территории, и 1005 объектов движимого имущества (приложение 4 таблицы 1 и 2 постановления) (в том числе детские игровые площадки, цветочницы, зеленые насаждения, бункеры накопители, детское, игровое оборудование, светильники, опоры наружного освещения, контейнерные площадки и т.д.).

Постановлением администрации городского округа Лотошино №1661 от 29.12.2022 года внесены изменения в Постановление №1035/1 от 29.12.2022 года в части установления срока прекращения права безвозмездного пользования недвижимым имуществом и оперативного управления движимым имуществом 01.01.2023 года. Так же установлен срок передачи имущества МУ «Благоустройство» - 01.01.2023 года.

Письмом в адрес Главы городского округа Лотошино от 03.04.2023 года (исх.№129) муниципальное учреждение «Благоустройство» просит рассмотреть вопрос о включении в комиссию по приему-передачи имущества сотрудников администрации городского округа Лотошино и КУИ администрации городского округа Лотошино с приложением проекта графика приема-передачи имущества.

Распоряжением администрации городского округа Лотошино №59-р от 04.05.2022 года установлен срок проведения инвентаризации движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за администрацией городского округа Лотошино по состоянию на 01.05.2022 года и утвержден состав комиссии. Сотрудники МУ «Благоустройство» в состав комиссии не включены.

Срок предоставления результатов инвентаризации установлен 30.05.2022 года.

Администрацией городского округа Лотошино сформированы и направлены в адрес Учреждения акты приема-передачи объектов нефинансовых активов №0000-000099 от 05.12.2023 года на 536 объектов, №0000-000108 от 06.12.2023 года на 407 объектов.

Указанные объекты благоустройства, переданы Администрации городского округа Лотошино Комитетом по управлению имуществом в безвозмездное пользование и в оперативное управление.

Согласно части 1 статьи 296 Гражданского кодекса РФ использовать любое имущество бюджетное учреждение может только в соответствии с целями своей деятельности.

Нефинансовые активы (объекты благоустройства) учтены на счетах бухгалтерского учета администрации городского округа Лотошино.

Целями деятельности (создания) бюджетного учреждения считается выполнение работ и (или) оказание услуг для обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта и в иных сферах (ч. 1 ст. 9.2 Закона №7-ФЗ). Данные полномочия установлены в федеральном законодательстве (федеральный закон №131-ФЗ).

Передаваемые объекты не используются администрацией городского округа по назначению.

В соответствии с требованиями статьи 298 Гражданского кодекса РФ казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества.

При этом, среди дополнительных полномочий, которыми наделен собственник имущества казенного предприятия, числится возможность изымать у казенного предприятия излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество. ( [п. 2 ст. 296](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=418167&dst=169&field=134&date=13.02.2024) "Право оперативного управления" ГК РФ).

Порядок отражения в бюджетном учете операций с объектами нефинансовых активов в составе имущества казны городского округа Лотошино, утвержден Постановлением Главы Лотошинского муниципального района Московской области №1821 от 28.12.2016 года (с учетом требований решения Совета депутатов городского округа Лотошино №4/2 от 17.09.2019 года «О правопреемстве органов местного самоуправления городского округа Лотошино»).

Информация об операциях с объектами учета предоставляется ответственному лицу за ведение бюджетного учета имущества казны Комитета по управлению имуществом администрации городского округа Лотошино (пункт 4 Порядка №1821).

*Таким образом, в нарушение положений статей 296, 298 Гражданского кодекса РФ, Порядка отражения в бюджетном учете операций с объектами нефинансовых активов в составе имущества казны городского округа Лотошино, Постановления администрации городского округа Лотошино от 29.08.2022 года №1035/1 администрацией городского округа Лотошино без возврата нефинансовых активов в казну городского округа Лотошино (при отсутствии уведомлений об объектах нефинансовых активов имущества казны, постановления главы городского округа о включении объектов в состав казны и т.д.) направлены акты приема-передачи нефинансовых активов МУ «Благоустройство».*

*Сверка объектов казны в бюджетном учете КУИ администрации городского округа Лотошино с данными бухгалтерского учета администрации городского округа Лотошино не осуществлена.*

**Выводы контрольно-счетной палаты:**

1. Представление контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино по результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств городского округа Лотошино, выделенных на финансирование муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды» на срок 2020 – 2024 годы от 25.02.2022 года исполнено частично.

2. Пункт 2 представления «определить объекты благоустройства, содержание которых в рамках исполнения полномочий по решению вопросов местного значения в области благоустройства и озеленения, обустройства мест массового отдыха населения, содержания мест захоронения, эксплуатации и ремонта уличного освещения, ремонта и содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства, строительства, бытового обслуживания, ремонта и содержания дорог, а так же решения иных социальных задач, осуществляет Учреждение» не исполнено по причинам, не зависящим от МУ «Благоустройство».

3. На момент проведения контрольного мероприятия объекты движимого, недвижимого имущества не переданы в пользование (оперативное управление) Учреждению и находятся в распоряжении администрации городского округа Лотошино.

4. В нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" планирование и фактическое исполнение расходов учреждения на содержание объектов благоустройства осуществляется при отсутствии, принадлежащих субъекту и (или) находящихся в пользовании, активов.

**5.2. Исполнение представления администрацией городского округа Лотошино.**

По состоянию на 01.02.2024 года на контроле контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино остаются следующие пункты представления: (пункт 6 представления) «закрепить объекты благоустройства, содержание которых в рамках исполнения полномочий по решению вопросов местного значения в области благоустройства и озеленения, обустройства мест массового отдыха населения, содержания мест захоронения, эксплуатации и ремонта уличного освещения, ремонта и содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства, строительства, бытового обслуживания, ремонта и содержания дорог, а так же решения иных социальных задач, осуществляет МУ «Благоустройство» в рамках уставной деятельности, в соответствии с требованиями законодательства» не исполнен.

На момент окончания контрольного мероприятия (16.02.2024 года) администрацией городского округа Лотошино не представлены запрошенные, должностным лицом контрольно-счетной палаты, документы, о чем составлен 12.02.2024 года акт по фактам воспрепятствования законной деятельности должностных лиц контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино для проведения контрольного мероприятия (приложение).

13.02.2024 года председателем контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино Главе городского округа Лотошино вручено лично постановление о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования по нарушениям, образующим состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (воспрепятствование законной деятельности).

В ходе административного расследования администрацией городского округа Лотошино направлены пояснения по делу об административном правонарушении.

Из представленных пояснений установлено, что, находясь на больничном, должностное лицо администрации городского округа Лотошино, ответственное за указанное направление деятельности, не имело возможности представить запрошенные контрольно-счетной палатой документы.

Распорядительные документы об исполнении обязанностей на другое должностное лицо в период отсутствия не издавались, исполнение обязанностей никому не передавалось.

Учитывая факты, изложенные, в пояснениях администрации городского округа Лотошино, в соответствии со статьями 24.5, 28.9 КоАП производство по делу об административном правонарушении прекращено 26.02.2024 года.

**6.** По результатам проведенного контрольного мероприятия, контрольно-счетной палатой городского округа Лотошино в адрес Главы городского округа Лотошино направлено представление со следующими требованиями:

1. Провести инвентаризацию имущества, закрепленного на праве оперативного управления (безвозмездного пользования) за администрацией городского округа Лотошино, подлежащего закреплению за МУ «Благоустройство» для осуществления уставной деятельности.

2. Изъять в муниципальную казну городского округа Лотошино имущество, переданное на праве оперативного управления (безвозмездного пользования) администрации городского округа Лотошино и не используемое в соответствии с целями своей деятельности.

3. Комитету по управлению имуществом администрации городского округа Лотошино сформировать перечень муниципального имущества, подлежащего закреплению за МУ «Благоустройство», передать Муниципальному учреждению «Благоустройство» для осуществления уставной деятельности.

4.Факты приема передачи активов подтвердить документами бухгалтерского учета субъектов.

5. Провести служебную проверку по факту неисполнения представления контрольно-счетной палаты городского округа Лотошино, по результатам которой рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности сотрудников, допустивших указанные нарушения.

Председатель

контрольно-счетной палаты

городского округа Лотошино С.Ю.Фролова